



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0158/24-07
Датум: 03.06.2024. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције, на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чланом 37. став 5. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом по пријави против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из [REDACTED] ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 03.06.2024. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе расписане за 02.06.2024. године, на својој Инстаграм страни „Beograd_SNS“, снимила и објавила дана 21.05.2024. године промотивни видео спот који је снимљен на улазу и простору испред улаза у Здравствену станицу Железник-Огранак Дома здравља „Др Симо Милошевић“ Чукарица.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе расписане за 02.06.2024. године, на својој Инстаграм страни „Beograd_SNS“, снимила и објавила дана 21.05.2024. године промотивни видео спот који је снимљен на улазу и простору испред улаза у Дом здравља „др Милорад Влајковић“ Барајево-Амбуланта насеље Гај“, и у којем је приказана Вучица Јеленић, запослена у овом дому здравља, како даје изјаву обучена у службену медицинску униформу са ознаком ове здравствене установе.

III Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднете су пријаве дана 23.05.2024. године, на основу којих је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступке због сумње у постојање повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријавама је, поред осталог, наведено да је дана 21.05.2024. године на Инстаграм страници Српске напредне странке Београд „Beograd_SNS“, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C7OaUPLMwm6/> објављен видео спот за промоцију Српске напредне странке и изборне листе „Александар Вучић – Чукарица сутра“, у којем се говори о инфраструктурним пројектима финансираним из јавних средстава који су представљени као допринос и резултат деловања Српске напредне странке, при чему се у споту појављује и говори особа која је кандидат за одборника и јавни функционер. Наведено је да се на почетку спота чује глас и појављује текст следеће садржине: „Слушали смо наше суграђане и радили за њих“. Након тога у видеу се појављује особа, представљена као грађанка и која говори о инфраструктурним пројектима реализованим у претходном периоду, при чему се ради о Нади Јаковљевић, кандидаткињи за одборника на изборној листи „Александар Вучић – Чукарица сутра“ под редним бројем 34. и одборници у Скупштини градске општине Чукарица (Регистар функционера Агенције), која за потребе спота изговара следећи текст: „Грађани Железника су више од 50 година чекали модерну здравствену станицу и коначно је добили.“ Након ње се појављује Алекса Живковић, доктор опште медицине у Здравственој установи МР Чукарица, који изговара следеће: „Обновили смо здравствену станицу Остружница, Велика Моштаница, као и здравствену станицу на Умци. Сада је на ред дошла највећа инвестиција а то је здравствена станица у Железнику, која је иза нас“. Након њега, поново се појављује Нада Јаковљевић и говори следеће: „Последњих година је ово здање било у веома лошем стању, обзиром на старост објекта.“ После се опет појављује др Алекса Живковић уз речи: „Улагање у здравствени систем је врло битна ставка, због тога што је само здравље на првом месту. Нашим грађанима је не само на територији Железника, већ и читаве Чукарице, неопходно да имају најефикасније и најбоље услове за здравствену заштиту.“ На крају спота се чује глас који изговара: „Мале победе данас за бољу Чукарицу сутра“ и види се текст следеће садржине: „Мале победе данас за бољи Београд сутра“, након чега се појављује велики лого изборне листе „Александар Вучић – Чукарица сутра, Будућност у твојим рукама“ и редни број 1. ове изборне листе. Током спота приказане су здравствене станице о којима се говори у споту снимљене из различитих углова, а које су обновљене јавним средствима. Током трајања спота у горњем десном углу приказан је лого изборне листе „Александар Вучић – Чукарица сутра“. А уз спот је објављен текст следеће садржине „Слушали смо наше суграђане и радили за њих. Отворене су модерне, савремено опремљене здравствене станице, како бисмо олакшали живот наших суграђана, за бољу и лепшу Чукарицу сутра! АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Београд сутра rs“.

Такође, у пријави је наведено да је дана 21.05.2024. године на Инстаграм страници Српске напредне странке Београд „Beograd_SNS“, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C7OnkTAIfk9/> објављен видео спот за промоцију Српске напредне странке и изборне листе „Александар Вучић – Барајево сутра“ у којем се говори о инфраструктурним пројектима финансираним из јавних средстава који су представљени као допринос и резултат деловања Српске напредне странке. Наведено је да се на почетку спота чује глас и појављује текст следеће садржине: „Слушали смо наше суграђане и радили за њих“. Након тога у видеу се појављује Вучица Јеленић, докторка и руководицац Службе Дома здравља „др Милорад Влајковић“ Барајево, која говори о инфраструктурним пројектима реализованим у претходном периоду, и изговара следеће: „Новоизграђена амбуланта у насељу Гај покрива територију на којој живи око 5.000 становника Барајева....Амбуланта је изграђена по најсавременијим стандардима на обострано задовољство и пацијената и нас запослених...“ Докторка Јеленић говори испред ове здравствене установе где се јасно види назив здравствене установе „Дом здравља Барајево – насеље Гај“, а током спота објекат се види из различитих углова и у једном тренутку се види и табла поред улаза у ову установу на којој пише „Република Србија Министарство здравља Дом здравља „др Милорад Влајковић“ Барајево Амбуланта насеље Гај“, као и грб Републике Србије. На крају спота чује се глас који изговара: „Мале победе данас за боље

Барајево сутра“ и види се текст следеће садржине: „Мале победе данас за боље Барајево сутра“, након чега се појављује велики лого изборне листе „Александар Вучић – Барајево сутра, Будућност у твојим рукама“ и редни број 1. ове изборне листе. Током спота приказан је објекат Дома здравља „др Милорад Влајковић“ из различитих углова, где доминирају снимци назива ове установе као и плоча са натписом државних органа из чијих средстава је изграђена амбуланта. Током трајања спота у горњем десном углу приказан је лого изборне листе „Александар Вучић – Барајево сутра“. А уз спот је објављен текст следеће садржине „Слушали смо наше суграђане и радили за њих! Нова амбуланта у насељу Гај, за боље и лепше Барајево сутра! АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Београд сутра RS“. Даље је наведено да је дана 16.05.2024. године на Инстаграм страници Српске напредне странке Београд, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C7BnWAgMc7W/> објављен монтиран видео спот за промоцију Српске напредне странке и изборне листе „Александар Вучић – Нови Београд сутра“, у којем се говори о инфраструктурним пројектима финансираним из јавних средстава који су представљени као допринос и резултат деловања Српске напредне странке. На почетку спота чује се глас и појављује текст следеће садржине: „Слушали смо наше суграђане и радили за њих“. Након тога у видеу се појављује особа, представљена као грађанка, која говори о инфраструктурним пројектима реализованим у претходном периоду, при чему се не ради о случајној пролазници већ о особи ангажованој да за потребе спота изговара следећи текст: „Булевар Зорана Ђинђића је проширен... Добили смо цео један паркинг доле, који уопште није постојао...добили смо и кружни ток који је од великог значаја. Нови Београд у будућности видим као много лепше место за живот, а са свим овим што смо до сада урадили смо већ на корак од тога.“ Након тога, се појављује глас са почетка спота и текст следеће садржине: „Мале победе данас за бољи Нови Београд сутра, Александар Вучић – Нови Београд сутра Будућност у твојим рукама“. Током спота приказане су улица, паркинг и кружни ток који су финансирани јавним средствима, док током целог трајања спота у горњем десном углу је приказан лого изборне листе „Александар Вучић – Нови Београд сутра“ на крају спота. Спот је објављен уз текст: „Слушали смо наше суграђане и радили за њих. Радимо на инфраструктурним пројектима, како бисмо олакшали живот наших суграђана, за Нови Београд сутра! АЛЕКСАНДАР ВУЧИЋ - Београд сутра RS“.

На крају је у пријавама наведено да постоји сумња да је политичка странка Српска напредна странка објављивањем наведених спотова о инфраструктурним пројектима који су финансирани средствима Републике Србије и коришћењем јавних ресурса, у сврху своје промоције у изборној кампањи за изборе заказане за 02.06.2024. године, поступила супротно члану 23. Закона или неком другом члану овог закона.

Пуномоћница политичке странке Српске напредне странке је у изјашњењима од 29.05.2024. године, што уједно представља и потврду о пријему обавештења о покретању поступка, оспорила наводе из пријава да су повређене одредбе члана 23. Закона и навела да Српска напредна странка није искористила јавне ресурсе у циљу промоције током изборне кампање. У вези са видео спотовима објављеним 21.05.2024. године навела је да нису коришћене просторије, возила, веб-сајтови и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа. У спорном видео снимку се не помиње Српска напредна странка, нити се представља да је иста финансирала пројекте о којима се говори, напротив, становница Железника, Нада Јаковљевић, ни у једном тренутку није промовисала политичке активности Српске напредне странке, већ је навела да су се десиле значајне промене у сфери медицине у општини у којој живи и ради. Такође, мештанин општине Чукарица, односно доктор опште медицине у здравственој установи Чукарица, говори о томе да су обновљене четири здравствене станице и изражава своје лично мишљење о битности здравственог система. Истиче да у конкретном видео споту, није наведено да је Српска напредна странка ишта финансирала, није учествовала нити подржала те активности, те да спот пружа релевантне информације о јавним иницијативама од општег

интереса. Даље је навела се у споту не помиње Српске напредна странка у сврху њеног промовисања, да се не наводи да је ова политичка странка нешто финансирала, нити да се иста на било који начин рекламира и хвали. Истакла је да су предметни спотови информативног карактера и да Српска напредна странка није учествовала нити финансирала поменуте активности, као и да снимци у видео спотовима нису сачињени за потребе изборне кампање. Навела је да лица која су дала изјаве не помињу Српску напредну странку, нити изјављују да је иста учествовала у финансирању у изградњи амбуланте у насељу, односно инфраструктурних пројеката у виду проширења булевара и изградње новог кружног тока на Новом Београду, већ да се приказују лична мишљења појединаца. У објавама нема позивања на гласање за ову политичку опцију нити има доказа да је Српска напредна странка на било који начин користила неки јавни ресурс у вези са изборном кампањом, а мештанке Барајева и Новог Београда које се појављују у предметним видео спотовима, не спадају ни у једну предметну категорију наведену чланом 23. став 2. и 4. Закона. Истакла је да у спотовима нису коришћене службене просторије, возила, инвентар, веб-сајтови и да нема назнака о финансирању било чега од стране Српске напредне странке, нити су истакнути политички елементи и субјекти, као ни подршка Српској напредној странци. Спотови имају информативни карактер и служе као средство обавештавања јавности о релевантним догађањима у локалној заједници.

Одредбом члана 37. став 5. Закона прописано је да је Агенција дужна да по пријави која се односи на повреду овог закона у изборној кампањи, у року од пет дана од дана пријема потврде да је политички субјект обавештен о пријави из става 2. овог члана и ако су тражени, након истека рока за доставу података из члана 32. ст. 3. и 4. овог закона, донесе решење којим се утврђује да је или да није дошло до повреде овог закона у изборној кампањи.

Поступци по наведеним пријавама су спојени због хитности поступка у изборној кампањи, из разлога што је реч о истом подносиоцу пријава, да се пријаве односе на исто политичког субјекта, као и да су Агенцији поднете истог дана.

Одредбом члана 23. став 4. Закона прописано је да је политичким субјектима забрањено да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2. овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, вебсајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера.

Према одредби члана 2. став 1. алинеја 4а. Закона о спречавању корупције „јавни ресурс” је непокретност, покретна ствар и свако друго добро које је у јавној својини, односно у другом облику својине које користе органи Републике Србије, аутономне покрајине, јединице локалне самоуправе, јавна предузећа, привредна друштва, установе и друге организације чији је оснивач, односно члан Република Србија, аутономна покрајина или јединица локалне самоуправе.

Агенција је прегледом званичне Инстаграм странице Српске напредне странке Београд „Beograd_SNS“, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C7OnkTAIfk9/> утврдила да је дана 21.05.2024. године објављен видео спот у којем је приказан улаз и простор испред улаза у Здравствену станицу Железник, који је Огранак Дома здравља „Др Симо Милошевић“ Чукарица (у даљем тексту: Дом здравља), у којем се појављује Алекса Живковић, доктор опште медицине у Здравственој установи МР Чукарица, који, поред осталог, изговара следеће: „Обновили смо здравствену станицу...Сада је на ред дошла највећа инвестиција а то је здравствена станица у Железнику, која је иза нас“. На крају спота је приказан текст следеће садржине: „Мале победе данас за бољи Београд сутра“, и истовремено се појављује лого изборне листе „Александар Вучић – Чукарица сутра, Будућност у твојим рукама“ и редни број 1. ове изборне листе.

Увидом у Статут број 840/1 од 05.02.2021. године и Информатор Дома здравља утврђено је да је оснивач дома здравља Република Србија и да је Здравствена станица Железник огранак овог дома здравља.

Имајући у виду наведено, оцењено је да је Српска напредна странка снимањем промотивног видео спота и коришћењем простора испред и на улазу у Здравствену станицу Железник, која је огранак Дома Здравља, за потребе овог спота, и његовим објављивањем, дана 21.05.2024. године у току изборне кампање, на Инстаграм страници Српске напредне странке Београд „Beograd_SNS“, у сврху промоције ове политичке странке за изборе заказане за 02.06.2024. године, поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона.

Такође, Агенција је прегледом званичне Инстаграм странице Српске напредне странке Београд „Beograd_SNS“, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C7OnkTAIfk9/> утврдила да је дана 21.05.2024. године објављен промотивни видео спот који је снимљен на простору испред и на улазу у Дом здравља „др Милорад Влајковић“ Барајево-Амбуланта насеље Гај“ (у даљем тексту: Барајево), и у којем су истовремено испред Дома здравља приказане две женске особе, од којих је једна Вучица Јеленић, докторка из Дом здравља, која за потребе овог спота даје изјаву у службеној медицинској униформи и како улази у Дом здравља. На крају спота је приказан текст следеће садржине: „Мале победе данас за боље Барајево сутра“, и истовремено се појављује лого изборне листе „Александар Вучић – Барајево сутра, Будућност у твојим рукама“ и редни број 1. ове изборне листе.

Увидом у сајт Дома здравља и на основу табле на којој пише „Република Србија Министарство здравља Дом здравља „др Милорад Влајковић“ Барајево Амбуланта насеље Гај“, а која је приказана у предметном споту, утврђено је да је Вучица Јеленић запослена у Дому здравља и да је оснивач ове установе Република Србија.

Применом наведених законских прописа на утврђено чињенично стање, оцењено је да је Српска напредна странка снимањем промотивног видео спота и коришћењем простора испред и на улазу у Дом здравља, као и коришћењем службене медицинске униформе у којој је Вучица Јеленић дала изјаву, за потребе овог спота, и његовим објављивањем, дана 21.05.2024. године у току изборне кампање, на Инстаграм страници Српске напредне странке Београд „Beograd_SNS“, у сврху промоције ове политичке странке за изборе заказане за 02.06.2024. године, поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона.

У вези са видео спотом који је 16.12.2023. године објављен на Инстаграм страници Српске напредне странке, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C7BnWAgMc7W/>, у којем је приказана једна женска особа како током вожње у аутомобилу говори о значају инфраструктурним пројеката који су реализовани на територији Новог Београда, оцењено је да у конкретном случају не постоји повреда одредаба Закона, с обзиром на то да се у споту не наводи да су наведени пројекти реализовани од стране Српске напредне странке.

Приликом одлучивања цењени су наводи пуномоћнице Српске напредне странке у вези са видео спотовима од 21.05.2024. године да нису коришћене просторије, возила, веб-сајтови и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа и да се не помиње Српска напредна странка, нити се представило да је иста финансирала пројекте о којима се говори, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање о постојању повреде Закона. Ово стога што је у поступку утврђено да је за потребе снимања и објављивања ових промотивних видео спотова за потребе изборне кампање коришћен простор испред, као и улаз у Здравствену станицу Железник и Дом здравља Барајево, и коришћена је службена медицинска униформа, што представља јавне ресурсе у смислу наведених закона, а што је супротно одредби члана 23. став 4. Закона. Без утицаја су наводи из изјашњења да снимци у видео спотовима нису сачињени за потребе изборне кампање, с обзиром на то да су исти објављени на Инстаграм страници Српске напредне странке Београд. Нису од утицаја ни наводи да мештанке из Барајева и Новог

Београда које се појављују у предметним видео спотовима, не спадају ни у једну предметну категорију наведену чланом 23. став 2. Закона, с обзиром на то да се у овом поступку није ни одлучивало о постојању повреде Закона у односу на ове чињенице.

У поступку су разматрани и остали наводи из изјашњења пуномоћника Српске напредне странке, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање о повреди Закона у овом поступку.

Имајући у виду наведено, оцењено је да у конкретном случају постоји повреда члана 23. став 4. Закона, па је одлука као у ставовима I и II диспозитива решења донета сагласно одредбама члана 37. став 5. Закона и члана 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић