



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0126/24-07
Датум: 20.05.2024. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције, на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са члана 37. став 5. и члана 39. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом по пријавама против политичке странке Српска напредна странка са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а које по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 20.05.2024. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је у току изборне кампање за изборе заказане за 02.06.2024. године вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је дана 18.04.2023. године у просторијама Општинског одбора Звездара организовала пружање бесплатне правне помоћи грађанима,

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је у току изборне кампање за изборе заказане за 02.06.2024. године вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је у просторијама Општинског одбора Палилула организовала пружање бесплатне правне помоћи грађанима и што је у истим просторијама организовала бесплатну припремну наставу из српског језика и математике за ученике осмог разреда,

па се, на основу члана 39. став 1. Закона о финансирању политичких активности, изриче:

МЕРА УПОЗОРЕЊА

III ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да у року од три дана од дана пријема овог решења са Инстаграм странице Српске напредне странке Звездара и Палилула, на линковима https://www.instagram.com/p/C56O4MKq0A/?img_index=1 и <https://www.instagram.com/p/C5TEgFns3h9/> и Фејсбук странице Српске напредне


странке Звездара, на линку <https://www.facebook.com/sns.oo.zvezdara>, уклони предметне објаве и о томе достави доказ Агенцији, као и да убудуће не поступа супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, и да у току изборне кампање у својим просторијама не организује активности пружања бесплатне правне помоћи грађанима и бесплатну припремну наставу за ученике.



IV Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднете су пријаве дана 29.04.2024. године, на основу којих је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон). У пријавама је, поред осталог, наведено да је дана 18.04.2024. године на званичној страни друштвене мреже Инстаграм Српске напредне странке Звездара, конкретно на линку https://www.instagram.com/p/C56O4MKq0A/?img_index=1, као и преко друштвене мреже Фејсбук, на званичној страници Српске напредне странке Звездара, конкретно на линку <https://www.facebook.com/sns.oo.zvezdara> објављено идентично саопштење: „Чланови нашег Савета за правна питања сваког четвртка разговарају са заинтересованим грађанима и пружају бесплатну правну помоћ у просторијама општинског одбора СНС Звездара”. Истакнуто је да се на основу датума издавања саопштења и његове садржине може закључити да је након расписивања избора за одборнике Скупштине града Београда Српска напредна странка ГО Звездара организовала правно саветовање и пружање бесплатне правне помоћи и најавила да ће са том праксом наставити сваког четвртка, те да постоји сумња да Српска напредна странка спроводи активност која не спада у изборну кампању. Такође, поред осталог, наведено је да је дана 15.04.2024. године на званичној страни друштвене мреже Инстаграм Српске напредне странке Палилула, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C5yUJvVsPi8/> објављено следеће саопштење: „Савет за правна питања ОО СНС Палилула образован је са циљем пружања помоћи грађанима у виду бесплатних правних савета. Пријем грађана ће се вршити сваког уторка од 16.00 до 17.00 часова. За пружање правних савета биће задужена стручна лица”. Такође је наведено да је дана 03.04.2024. године на истој Инстаграм страни Српске напредне странке Палилула, конкретно на линку <https://www.instagram.com/p/C5TEgFns3h9/> објављено следеће саопштење: „Бесплатна припремна настава. Савет за образовање ОО СНС Палилула организује бесплатну припремну наставу из српског језика и математике, за осмаке са наше општине...Српска напредна странка улаже итекако у своју децу и зато жели да помогне да им испит буде лакши...Савет за образовање ОО Српске напредне странке организује бесплатну припремну наставу за наше матуранте. Припремна настава ће се одржати сваке суботе...а подразумеваће двочас из математике и двочас из српског језика”. У пријави се даље истиче да се на основу датума издавања саопштења и његове садржине може закључити да је након расписивања избора за одборнике Скупштине града Београда Српска напредна странка ГО Палилула организовала правно саветовање и припремну наставу за ученике осмог разреда и најавила да ће наставити ову праксу. Такође је уз цитирање одредбе члана 23. Закона наведено да уколико се ради о пружању услуга и бесплатне правне помоћи у име и за



рачун Српске напредне странке, које имају своју тржишну вредност, поставља се питање да ли су ове услуге пружане уз накнаду или без накнаде у ком случају би се радило о прилогу, па постоји сумња да су наведеним активностима у сврху промоције политичке странке Српске напредне странке прекршене наведене одредбе Закона.

Изјашњавајући се на обавештења о покретању поступка, путем мејла, дана 14.05.2024. године, што уједно представља потврду о пријему обавештења о покретању поступка, пуномоћница политичке странке је оспорила наводе из пријава да су повређене одредбе члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона, јер конкретне активности спадају у рад са бирачима, што није забрањено. Истакла је да политичка странка није користила јавне ресурсе у сврху промоције исте у изборној кампањи, а није у питању ни акција хуманитарног карактера организована у току изборне кампање, већ се ради о редовној активности која представља рад са члановима и бирачима и за која нису издвојена финансијска средства. У вези са објавама на друштвеним мрежама Српске напредне странке Звездара од 18.04.2024. године истакла је да су у питању разговори и пружање помоћи без накнаде у просторијама Општинског одбора Звездара од стране чланова Савета за правна питања Звездара, тј. нису у питању адвокатске услуге, заступање пред судовима или државним органима, које би имале тржишну вредност, већ су у питању активности чланова Савета за правна питања Српске напредне странке, који је образован у складу са Статутом ове политичке странке као саветодавно тело. Дакле, предметна активност није финансирана од стране политичке странке и није било трошкова, већ се радило о активностима чланова политичке странке у својим просторијама, који су се међусобно организовали да раде са својим члановима.

У вези са објавама на друштвеној мрежи Инстаграм Српске напредне стране Палилула, поред осталог, навела је да се ради о редовној активности која представља рад са члановима и бирачима и за која нису издвојена финансијска средства. Као што је наведено у тексту 15.04.2024. године на овом профилу у питању су разговори и пружање помоћи без накнаде у просторијама Општинског одбора Палилула од стране чланова Савета за правна питања Палилула, тј. нису у питању адвокатске услуге, заступање пред судовима или државним органима, које би имале тржишну вредност, већ су у питању активност чланова Савета за правна питања Српске напредне странке, који је образован у складу са Статутом ове политичке странке као саветодавно тело. Идентична ситуација је и у погледу објаве на Инстаграм профилу Српска напредна странка Палилула од 03.04.2024. године која се односи на организовање припремне наставе од стране чланова Савета за образовање Палилула. Дакле, предметне активности нису финансиране од стране политичке странке и није било трошкова, већ се радило о активностима чланова политичке странке у својим просторијама, који су се међусобно организовали. Пуномоћница политичке странке није оспорила да су ове активности организоване и извршене.

Прегледом Инстаграм профила Српске напредне странке Звездара, на линку https://www.instagram.com/p/C56O4MKq0A/?img_index=1, као и прегледом Фејсбук странице Српске напредне странке Звездара, на линку <https://www.facebook.com/sns.oo.zvezdara>, утврђено је да су дана 18.04.2024. године објављене фотографије са текстом: „Чланови нашег Савета за правна питања сваког четвртка разговарају са заинтересованим грађанима и пружају бесплатну правну помоћ у просторијама општинског одбора СНС Звездара”.

Прегледом Инстаграм профила Српске напредне странке Палилула, на линку <https://www.instagram.com/p/C5yUJvVsPi8/>, утврђено је да је дана 15.04.2024. године објављена фотографија са текстом: „Савет за правна питања ОО СНС Палилула образован је са циљем пружања помоћи грађанима у виду бесплатних правних савета.

Пријем грађана ће се вршити свако уторка од 16.00 до 17.00 часова. За пружање правних савета биће задужена стручна лица”.

Прегледом Инстаграм профила Српске напредне странке Палилула, на линку <https://www.instagram.com/p/C5TEgFns3h9/>, утврђено је да је дана 03.04.2024. године објављена фотографија са текстом: „Бесплатна припремна настава. Савет за образовање ОО СНС Палилула организује бесплатну припремну наставу из српског језика и математике, за осмаке са наше општине...Српска напредна странка улаже итекако у своју децу и зато жели да помогне да им испит буде лакши...Савет за образовање ОО Српске напредне странке Палилула организује бесплатну припремну наставу за наше матуранте. Припремна настава ће се одржати сваке суботе...а подразумеваће двочас из математике и двочас из српског језика”.

Одредбом члана 37. став 5. Закона прописано је да је Агенција дужна да по пријави која се односи на повреду овог закона у изборној кампањи, у року од пет дана од дана пријема потврде да је политички субјект обавештен о пријави из става 2. овог члана и ако су тражени, након истека рока за доставу података из члана 32. ст. 3. и 4. овог закона, донесе решење којим се утврђује да је или да није дошло до повреде овог закона у изборној кампањи.

Поступци по наведеним пријавама су спојени због хитности поступка у изборној кампањи, из разлога што је реч о истом подносиоцу пријава, да се пријаве односе на истог политичког субјекта, као и да су Агенцији поднете истог дана.

Одредбом члана 23. став 1. Закона прописано је да су „трошкови изборне кампање” трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона. Према одредбама члана 2. алинеја 1. и 5. Закона „политичка активност” је редован рад и изборна кампања политичког субјекта као подносиоца проглашене изборне листе и предлагача кандидата за председника Републике, народне посланике, посланике и одборнике, док „изборна кампања” представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Из наведених законских одредаба произлази да организовање пружања бесплатне правне помоћи грађанима у пословним просторијама политичког субјекта, као и организовање бесплатне припремне наставе ученике осмог разреда из српског и математике у пословним просторијама политичког субјекта, не представљају политичку активност у смислу члана 2. алинеја 1. Закона, односно не представља изборну кампању политичког субјекта. Имајући у виду појам изборне кампање који је прописан у члану 2. алинеја 5. Закона, Агенција је оценила да су пружање бесплатне правне помоћи грађанима и бесплатне припремне наставе за ученике у пословним просторијама политичке странке, у изборној кампањи, недозвољене радње, односно нису политичка активност у смислу члана 2. алинеја 1. Закона.

На основу наведеног, оцењено је да је Српска напредна странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона, јер је у току изборне кампање у својим пословним просторијама Општинског одбора Звездара, организовала пружање бесплатне помоћи у виду правних савета грађанима, као и да је





у току изборне кампање у својим пословним просторијама Општинског одбора Палилула, организовала пружање бесплатне помоћи у виду правних савета грађанима и пружање бесплатне припремне наставе за ученике осмог разреда из српског и математике, а које активности се не сматрају изборном кампањом.

Приликом одлучивања цењени су наводи из изјашњења да предметна активност није финансирана од стране политичке странке, да нису користили јавне ресурсе у сврху промоције у изборној кампањи, да није у питању ни акција хуманитарног карактера организована у току изборне кампање, већ се ради о редовној активности која представља рад са члановима и бирачима и да није било трошкова, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање у овом поступку. Ово стога што се у поступку није одлучивало о постојању хуманитарних активности, нити о коришћењу јавних ресурса, већ о пружању и објављивању информација о давању бесплатне правне помоћи у просторијама Општинског одбора Српска напредна странка Звездара и Палилула, као и о пружању и објављивању информација о давању бесплатне припремне наставе за ученике из српског и математике у просторијама Општинског одбора Српска напредна странка Палилула, па је закључено да су у просторијама ове политичке странке вршене активности које не представљају изборну кампању. Такође, пружање бесплатне припремне наставе за осмаке из српског и математике никако се не могу подвести под рад са чланством и бирачима, јер се ради о малолетним лицима, те се свакако не могу сматрати активностима у изборној кампањи. На тај начин је политичка странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона. Разматрани су и остали наводи из изјашњења, али је из наведених разлога оцењено да су без утицаја за одлучивање о повреди Закона у овом поступку.

Имајући у виду наведено, а како се ради о активности која не представља изборну кампању, Агенција је изрекла меру упозорења, јер је оцењено да се у конкретном случају испуњава сврха Закона и истовремено обавезала политичку странку да уклони предметне објаве са Инстаграм и Фејсбук профила Српске напредне странке Звездара и Инстаграм профила Српске напредне странке Палилула, па је донета одлука као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. и члана 39. Закона, као и члана 136. став 1. и члана 141. став 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу IV диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић