



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0448/23-07
Датум: 25.12.2023. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција), на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чл. 37. став 1. и чл. 39. ст. 1. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је овлашћено лице Душица Николић из Београда, а које по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосевљевић, адвокати из Београда, ул. Трнска бр. 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 25.12.2023. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 2. и 4. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе расписане за 17. децембар 2023. године, на званичној Facebook страници „ГО Српска напредна странка Бор“, снимила и објавила дана 09.12.2023. године видео спот који је сниман у просторијама Опште болнице у Бору и у којем Александар Миликић, градоначелник града Бора, представља пројекте који су реализовани средствима Градске управе града Бора, како изговара следеће: „Дела говоре, Бор је град у ком је друга највећа просечна зарада у Србији. Нашим суграђанима купили смо скенер, магнетну резонанцу а почетком наредне године крећемо у изградњу нове болнице ... И зато Србија не сме да стане ... Народ је наша снага и зато Александар Вучић, Србија не сме да стане“;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе расписане за 17. децембар 2023. године, на Instagram страници „СНС Бор“ дана 08.12.2023. године објавила видео спот о пружању помоћи за лечење оболелом детету,

па се, на основу члана 39. став 1. Закона о финансирању политичких активности, изриче:

МЕРА УПОЗОРЕЊА



III ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да у року од три дана од дана пријема овог решења са своје Facebook странице „ГО Српска напредна странка Бор“ уклони видео спот од 09.12.2023. године, као и да са своје Instagram странице „СНС Бор“ уклони видео спот од дана 08.12.2023. године, и да убудуће не поступа супротно одредбама члана 23. став 2. и 4. и члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности.

IV Ово решење ће бити објављено на сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднета је пријава дана 12.12.2023. године, на основу које је Агенцији сутрадан покренула поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе члана 23. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон). У пријави је, поред осталог наведено да је дана 09.12.2023. године на званичној Facebook страници „ГО Српска напредна странка Бор“, на адреси <https://www.facebook.com/share/5ZNBТху77EF87уху/?mibextid=WC7FNe>, а конкретно на линку <https://fb.watch/oU6tsXNrrS/>, објављен спот у ком градоначелник Бора, Александар Миликић, представља пројекте који су реализовани средствима Градске управе града Бора. У споту су приказани скенери и апарати за магнетну резонанцу у Општој болници у Бору, затим механизација јавних служби приликом асфалтирања улице, радови на водоводној мрежи. У споту је приказан градоначелник Бора Александар Миликић, који је уједно и члан Српске напредне странке, како изговара следеће: „Дела говоре, Бор је град у ком је друга највећа просечна зарада у Србији. Нашим суграђанима купили смо скенер, магнетну резонанцу а почетком наредне године крећемо у изградњу нове болнице ... И зато Србија не сме да стане ... и зато Бор мора да се развија, гради и напредује. Народ је наша снага и зато Александар Вучић, Србија не сме да стане“. У горњем десном углу снимка стоји лого изборне листе „Александар Вучић-Бор не сме да стане“ и исти се може видети преко целог снимка на крају спота уз глас носиоца ове изборне листе Александра Вучића.

Такође, је у пријави наведено да је дана 08.12.2023. године на Instagram страници „СНС Бор“ на линку <https://www.instagram.com/reel/C0mASvBq1Q5/?igshid=NzBmMjdhZWRiYQ==26>, објављен спот у ком је приказана мајка детета које болује од ретког синдрома, која говори како је покушавала да обезбеди средства за помоћ детету и том приликом говори да је било неопходно да се прикупе новчана средства у износу од 172.000 евра за операцију. Да је ... сазнала да је град Бор у октобру донео одлуку да из свог буџета издвоји 40 милиона динара за помоћ деци која морају да се лече у иностранству... да је срећа да је баш у Бору основан Фонд где ће моћи да добију та средства. У горњем десном углу током трајању спота стоји назив изборне листе „Србија не сме да стане-Александар Вучић“. Овај спот је објављен уз текст: „Град Бор је донео одлуку да из буџета издвоји 40 милиона динара за помоћ деци која морају да се лече у иностранству“. #SrbijaNeSmeDaStane #BorNeSmeDaStane.

Пуномоћник политичке странке Српске напредне странке је у изјашњењу од 18.12.2023. године, што уједно представља и потврду о пријему обавештења о покретању поступка, оспорила наводе из пријаве да су повређене одредбе члана 23. Закона, из разлога што политичка странка није искористила јавне ресурсе у циљу промоције током изборне кампање. У вези са објавом на Facebook страници „ГО Српска



напредна странка Бор“ од 09.12.2023. године у изјашњењу је навела да се објављени видео снимак не може сматрати промотивним спотом у току изборне кампање, имајући у виду да се у граду Бору 17.12.2023. године не одржавају избори за одборнике скупштине, нити да је Александар Миликић кандидат, као и то да он није представљен као градоначелник у споту у којем изостају обележја Српске напредне странке. Даље је навела да су набављени одређени медицински апарати, али да се не говори о томе да је Српска напредна странка подржала, иницирала или обезбедила средства за набавку истих, да спот пружа информације о набавци медицинских инструмената и изградњи и асфалтирању путева, односно обавештењу грађана о активностима које је руководство овог града спровело у претходном периоду како би се обезбедило боље функционисање. Такође је наведено да је очигледно да политичка странка није активно укључена у организацију или финансирање поменутих активности чиме је наглашено неучествовање у конкретним иницијативама.

У вези са спотом који је објављен на Instagram страници „СНС Бор“ дана 08.12.2023. године, пуномоћник је истакла да је одлуку да се оснује фонд за помоћ деци за лечење у иностранству донео град Бор, да се нигде у поменутом споту не наводи да је ишта финансирала Српска напредна странка, нити да је имала удела у одлуци да се издвоји новац из буџета за ову помоћ. Даље је навела да предметни спот пружа информације које су од интереса за грађане и у које јавност има право да буде упућена, без да Српска напредна странка има икакву корист. Истакла је да ова политичка странка није учествовала, нити финансирала поменуту изјаву и да је лице, које се појављује у споту који је предмет пријаве, причала своја лична искуства и своје лично мишљење, што није забрањено Законом, како политичким субјектима, тако ни грађанима. Такође је истакла да лице из спота није ниједног тренутка позвало грађане да гласају за Српску напредну странку, нити да не гласају за неку другу политичку опцију, те да се стога предметни спот не може сматрати промоцијом Српске напредне странке.

Одредбама члана 23. став 2. Закона прописано је да је за спровођење активности у оквиру изборне кампање, политичким субјектима забрањено да користе средства буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине и буџета јединице локалне самоуправе, којима кандидати на изборима и изборним листама, као јавни функционери, државни службеници, службеници у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе или непосредно изабрана лица, располажу за потребе обављања својих службених дужности, док је ставом 4. овог члана прописано да је политичким субјектима забрањено да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2. овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, веб-сајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера.

Агенција је прегледом Facebook странице „ГО Српска напредна странка Бор“, на адреси <https://www.facebook.com/share/5ZNBtXy77EF87uxy/?mibextid=WC7FNe>, а конкретно на линку <https://fb.watch/oU6tsXNrrS/?>, утврдила да је 09.12.2023. године објављен спот у којем је, поред осталог, приказан градоначелник Бора, Александар Миликић, како говори о пројектима који су реализовани средствима Градске управе града Бора, и изговара следеће: „Дела говоре, Бор је град у ком је друга највећа просечна зарада у Србији. Нашим суграђанима купили смо скенер, магнетну резонанцу а почетком наредне године крећемо у изградњу нове болнице ... И зато Србија не сме да стане ... Народ је наша снага и зато Александар Вучић, Србија не сме да стане“. Истовремено у споту су приказани скенери и апарати за магнетну резонанцу у Општој болници у Бору, који су као и механизација приликом асфалтирања улице и радови на

водоводној мрежи.

Увидом у Регистар јавних функционера и фотографије објављене на сајту Града Бора утврђено је да је мушка особа која говори у споту, Александар Миликић градоначелник града Бора и одборник Српске напредне странке.

На основу изведених доказа и утврђеног чињеничног стања оцењено је да је политичка странка Српска напредна странка снимањем видео спота снимањем сценера и магнетне резонанце у Општој болници Бор, и у којем је приказан Александар Миликић, градоначелник града Бора, који представља пројекте који су реализовани средствима Градске управе града Бора, како изговара следеће: „Дела говоре, Бор је град у ком је друга највећа просечна зарада у Србији. Нашим суграђанима купили смо скенер, магнетну резонанцу а почетком наредне године крећемо у изградњу нове болнице ... И зато Србија не сме да стане ... Народ је наша снага и зато Александар Вучић, Србија не сме да стане“, а све у циљу своје промоције за изборе расписане за 17. 12. 2023. године, поступила супротно одредбама члана 23. став 2. и 4. Закона.

Такође, Агенција је увидом у Instagram страницу „СНС Бор“, тачније на линку <https://www.instagram.com/reel/C0mASvBq1Q5/?igshid=NzBmMjdZWRiYQ==26> утврдила да је дана 08.12.2023. године објављен видео спот у ком је приказана мајка детета које болује од ретког синдрома, која говори о пружању помоћи оболелом детету, на којем се може видети лого изборне листе Српске напредне странке-Александар Вучић и Србија не сме да стане.

Одредбом члана 23. став 1. Закона прописано је да су „трошкови изборне кампање“ трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона. Према одредбама члана 2. алинеја 1. и 5. Закона "политичка активност" је редован рад и изборна кампања политичког субјекта као подносиоца проглашене изборне листе и предлагача кандидата за председника Републике, народне посланике, посланике и одборнике, док "изборна кампања" представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Применом наведених законских одредби на утврђено чињенично стање оцењено је да је политичка странка Српска напредна странка дана 08.12.2023. године објављивањем наведеног спота на званичној Instagram „СНС Бор“, вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је у циљу своје промоције објавила видео спот о помоћи деци са ретким болестима које пружа фондација града Бора и тиме је поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона.

Приликом одлучивања цењени су наводи пуномоћника политичке странке Српске напредне странке да, у споту објављеном 09.12.2023. године на Facebook страници „ГО Српска напредна странка Бор“, медицински апарати приказани у споту нису финансирани од стране Српске напредне странке, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање о постојању повреде Закона. Ово стога, што је у поступку утврђено да су за потребе снимања предметног спота коришћене просторије и инвентар Опште болнице Бор, што је супротно одредби члана 23. став 4. Закона. Такође су без утицаја наводи пуномоћника се у Бору не одржавају избори и да Александар Миликић у споту није представљен као градоначелник, с обзиром на то да је исти у наведеном споту представио пројекте који су реализовани средствима Градске управе града Бора, а



у поступку је утврђено да врши јавну функцију градоначелника Града Бора, што је супротно одредби члана 23. став 2. Закона. Такође, нису од утицаја за другачије одлучивање у поступку ни наводи пуномоћника везано за спот објављен 08.12.2023. године на Instagram страници „СНС Бор“ да лице које се појављује у споту не позива грађане да гласају за Српску напредну странку, нити да се гласа за неку другу политичку опцију. Ово стога, што се наведеном објавом на званичном профилу наведене друштвене мреже ради о активностима које се не могу сматрати политичком активношћу, односно изборном кампањом, а праћене су и логом изборне листе Српске напредне странке, те је вршена промоција ове политичке странке, без обзира на то што наведена активност није финансирана од стране Српске напредне странке. На тај начин је политичка странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је потребно отклонити повреду Закона, Агенција је изрекла меру упозорења, јер је оцењено да се у конкретном случају испуњава сврха Закона и превентивно делује на политичку странку, па је донета одлука као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. и члана 39. Закона, као и члана 136. став 1. и члана 141. став 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу IV диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић

