



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0433/23-07
Датум: 20.12.2023. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције, на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чланом 37. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом по пријави против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трнска бр. 7, ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 20.12.2023. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе расписане за 17. децембар 2023. године, на својој Инстаграм страни „sns_velikogradiste” снимила и објавила дана 30.11.2023. године промотивни видео спот у којем је приказано санитарско возило Дома здравља Велико Градиште, уз објаву текста испод видео спота „Здравље наших грађана нам је на врху приоритета зато ћемо наставити улагања у здравство заједно са Владом Републике Србије“;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 2. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је за потребе своје промоције у изборној кампањи за изборе расписане за 17. децембар 2023. године, на својој Инстаграм страни „sns.blok70” снимила и објавила дана 25.11.2023. године промотивни видео спот у којем је, у вези са обновом шеталишта, теретана и терена у Блоку 70, приказана мушка особа како изјављује: „Обновили смо теретане. Потрудили смо се да свака клупа буде замењена новом...”, и на крају видео спота појављује се кандидат за народног посланика са Изборне листе кандидата за народне посланике Народне скупштине Коалиције Александар Вучић-Србија не сме да стане;

III УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је у току изборне кампање за изборе заказане за 17. децембар 2023. године вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је на својој званичној страници Facebook страници SNS-Bela Palanka дана 30.11.2023. године објавила видео спот о пружању помоћи оболелој деци и помоћи старим лицима,

па се, на основу члана 39. став 1. Закона о финансирању политичких активности,
изриче:

МЕРА УПОЗОРЕЊА

IV ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да у року од три дана од дана пријема овог решења са својих Инстаграм страница „sns_velikogradiste” и „sns.blok70” уклони видео спотове од 30. и 25.11.2023. године, као и да са своје Facebook странице SNS-Bela Palanka уклони видео спот од 30.11.2023. године, и да убудуће не поступа супротно одредбама члана 23. став 2. и 4. и члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности.

V Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднете су пријаве дана 08.12.2023. године, на основу којих је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступке због сумње у постојање повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријавама је, поред осталог, наведено да је дана 30.11.2023. године на званичној Инстаграм страници Српске напредне странке „sns_velikogradiste” на адреси <https://www.instagram.com/reel/C0STDS2qy9r/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA==>, објављен видео спот о реконструкцији Дома здравља у Великом Градишту у коме две особе, и то докторка Љиљана Стевановић и Верица Живић, мештанка Великог Градишта говоре о значају реконструкције, улагањима, возилима и медицинским апаратима и уређајима који су обезбеђени јавним средствима и да докторка Љиљана Стевановић изговара: „Након 42 године од изградње Дома здравља Велико Градиште, 2021. године је завршена комплетна реконструкција, где је Канцеларија за јавна улагања Владе Републике Србије уложила више од милион евра. Током 2021. смо добили два санитетска возила и у 2022. години смо такође добили још два санитетска возила. Након реконструкције инсталиран је нови дигитални рендген апарат, пет ултразвучних апарата који се сада налазе у ординацијама лекара опште медицине. Ове изјаве прате снимци Дома здравља Велико Градиште, затим санитетска возила са ознакама донатора УСАИД (USAID) и УНДП (UNDP). У горњем десном углу све време се налази лого „Србија не сме да стане! Александар Вучић 1.”, а на крају спота приказује се лого „Велико Градиште не сме да стане! Александар Вучић 1.”. Даље је наведено да је предметни спот објављен уз текст: Здравље наших грађана нам је на врху приоритета зато ћемо наставити улагања у здравство заједно са Владом Републике Србије. #SrbijaNeSmeDaStane #VelikoGradisteNeSmeDaStane. Такође, у пријави је наведено да је дана 03.12.2023. године на истој Инстаграм страници, на адреси <https://www.instagram.com/reel/C0ZmwkYqXam/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA==>, објављен промотивни спот о изградњи и реконструкцији инфраструктуре у протеклом периоду. У споту две особе, како се наводи „мештани“, говоре о инфраструктурним пројектима који су реализовани средствима Републике Србије и надлежног министарства у претходном периоду, наводећи конкретне пројекте финансиране јавним средствима док у горњем десном углу све време стоји лого „Србија не сме да стане! Александар Вучић 1.”, а спот се завршава великим логом ове изборне листе. Даље је наведено да је спот





објављен уз текст „Развој инфраструктуре Великог Градишта од суштинског је значаја за живот грађана у нашој општини, зато настављамо даље са радом, како би се сви пројекти реализовали! #SrbijaNeSmeDaStane #VelikoGradisteNeSmeDaStane. Такође је наведено да је дана 19.11.2023. године на наведеној Инстаграм страници, на адреси <https://www.instagram.com/reel/Cz0h-ouqNg0/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA==>, објављен промотивни спот са новоизграђеног стадиона у Лесковцу на коме Председник Републике Србије Александар Вучић и носилац листе „Александар Вучић-Србија не сме да стане” говори о изградњи овог стадиона и плановима за изградњу стадиона у другим градовима, који су финансирани и реализовани средствима Републике Србије док у горњем десном углу све време стоји лого „АВ“ а завршава се заставом Републике Србије и потписом Александра Вучића. Такође је истакнуто да је овај спот објављен уз текст: „Настављамо да радимо и градимо. Србија не сме да стане! @avucic #Vucic #Srbija. Даље је у пријави наведено да је дана 25.11.2023. године на званичној Инстаграм страници Српске напредне странке МО Савски кеј Нови Београд „sns.blok70” на адреси https://www.instagram.com/reel/C0FMGHPK_KR/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA== објављен видео спот на којем Месни одбор Савски кеј Нови Београд Српске напредне странке промовише обнову Блока 70, односно теретане, шеталишта и теретане на отвореном, док се у видео споту наводи: „Обновили смо теретане. Потрудили смо се да свака клупа буде замењена новом”, а која су финансирана из јавних средстава, а у оквиру спота се може видети део назива изборне листе, односно слоган „Србија не сме да стане”, који се наводи и у тексту уз видео. Такође је наведено да је дана 30. новембра 2023. године, на званичној Facebook страници Српске напредне странке SNS-Bela Palanka, на адреси <https://www.facebook.com/SNSBELAPALANKA/videos/14159553426021414/>, објављен видео спот у којем се наводе постигнућа јавне власти у Белој Паланци која се односе на помоћ оболелој деци и помоћ старим лицима. У споту се, поред осталог, наводи да она има целебралну парализу ..Оној деци коме је ова врста помоћи потребна општина је обезбедила личног пратиоца.“ Даље је наведено да се у оквиру спота може видети лого изборне листе Српске напредне странке-Александар Вучић и Бела Паланка не сме да стане, из чега произилази сумња да је дошло до злоупотребе постигнућа јавне власти и јавних ресурса. На крају је у пријавама наведено да постоји сумња да је политичка странка Српска напредна странка објављивањем наведених спотова о инфраструктурним пројектима који су финансирани средствима Републике Србије и коришћењем јавних ресурса, у сврху своје промоције у изборној кампањи за изборе заказане за 17. децембар 2023. године, поступила супротно члану 23. Закона или неком другом члану овог закона.

Пуномоћник политичке странке Српске напредне странке је у изјашњењима од 15.12.2023. године, што уједно представља и потврду о пријему обавештења о покретању поступка, оспорила наводе из пријаве да су повређене одредбе члана 23. Закона и Српска напредна странка није искористила јавне ресурсе у циљу промоције током изборне кампање. У вези са видео спотом објављеним на Инстаграм страници „sns_velikogradiste” од 30.11.2023. године навела је да је у споту истакнуто да је реконструкција улагања у Дом здравља Велико Градиште спровела Канцеларија за јавно улагање Владе Републике Србије. Истиче да наведене радове није финансирала Српска напредна странка, да ова објава није усмерена ка промоцији ове политичке странке или позивању на гласање за Српску напредну странку и да мештанке које се појављују у споту не представљају јавни ресурс, јер не спадају ни у једну категорију из члана 23. ставови 2. и 4. Закона. Даље је навела да се у споту од 03.12.2023. године објављеном на наведеној Инстаграм страници јасно истиче да су пројекти унапређења инфраструктуре у граду спроведени средствима Републике Србије и Министарства привреде, и да се јавно ставља до знања да Српска напредна странка није била ангажована у реализацији овог пројекта. Особе које се појављују у споту не спадају ни у једну од категорија из члана 23. став 2. и 4. Закона, и нису коришћени јавни ресурси, службене просторије, возила, инвентар, веб сајтови

државних и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа. У вези са видео спотом од 19.11.2023. године пуномоћник је навела, поред осталог, да нема обележја Српске напредне странке, да је у питању преношење дела изјаве коју је Председник Александар Вучић дао у обраћању медијима и ни у једном делу спота се не помиње Српска напредна странка. Даље наводи да је предметни спот информативног карактера и представља информације о догађају за који јавност има интерес, у споту нема позивања на гласање за ову политичку опцију, и нема доказа да је политичка странка на било који начин користила јавне ресурсе у сврху своје промоције.


У вези са видео спотом објављеном 25.11.2023. године на Инстаграм страници Српске напредне странке МО Савски кеј Нови Београд „sns.blok70” је навела да Српска напредна странка није креирала и није верификовала наведени профил, да на предметној друштвеној мрежи нису промовисане активности Српске напредне странке, већ је подељена информација која се односи на инфраструктурне пројекте у оквиру Блока 70 на Новом Београду. У споту се не наводи да је ова политичка странка финансирала или учествовала у обнови шеталишта, спортских терена и теретана и да становници Блока 70 на Новом Београду који се појављују у предметном видео споту не спадају ни у једну категорију наведену у члану 23. ставови 2. и 4. Закона. Такође нису у питању ни службене просторије, возила, веб сајтови и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа. Навела је да предметни видео спот који је објављен није обележен логом Српске напредне странке, нити је објављен на званичном профилу ове политичке странке.

У вези са видео спотом који је објављен на званичној Facebook страници Српске напредне странке SNS-Bela Palanka пуномоћник је истакла да у објави нису наведене активности политичке странке, нити је назначено да је странка финансирала или учествовала у пружању помоћи грађанима, већ је истакнуто да је општина обезбедила личног пратиоца лицима којима је та помоћ потребна. Навела је да спот представља искључиво информисање грађана о могућностима да на локалном нивоу остварују права на помоћ личних пратилаца и геронто домаћица и да је спот информативног карактера. Становници Беле Паланке који се појављују у споту се не могу сматрати јавним ресурсом и не спадају ни у једну категорију из члана 23. ставови 2. и 4. Закона и нису у питању ни службене просторије, возила, веб сајтови и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа. Даље истиче да лица из спота нису позвала грађане да гласају за Српску напредну странку и да се стога спот не може сматрати промоцијом ове политичке странке.

Одредбом члана 37. став 5. Закона прописано је да је Агенција дужна да по пријави која се односи на повреду овог закона у изборној кампањи, у року од пет дана од дана пријема потврде да је политички субјект обавештен о пријави из става 2. овог члана и ако су тражени, након истека рока за доставу података из члана 32. ст. 3. и 4. овог закона, донесе решење којим се утврђује да је или да није дошло до повреде овог закона у изборној кампањи.

Поступци по наведеним пријавама су спојени због хитности поступка у изборној кампањи, из разлога што је реч о истом подносиоцу пријава, да се пријаве односе на истог политичког субјекта, као и да су Агенцији поднете истог дана.

Одредбама члана 23. став 2. Закона прописано је да је за спровођење активности у оквиру изборне кампање, политичким субјектима забрањено да користе средства буџета Републике Србије, буџета аутономне покрајине и буџета јединице локалне самоуправе, којима кандидати на изборима и изборним листама, као јавни функционери, државни службеници, службеници у аутономној покрајини и јединици локалне самоуправе или непосредно изабрана лица, располажу за потребе обављања својих службених дужности, док је ставом 4. овог члана прописано да је политичким субјектима забрањено да у току изборне кампање, изузев јавних услуга и добара додељених у складу са чланом 6. став 2.



овог закона, користе друге јавне ресурсе, укључујући службене просторије, возила, вебсајтове и инвентар државних, покрајинских и локалних органа, јавних установа и јавних предузећа, осим оним јавним функционерима који користе јавне ресурсе ради заштите личне безбедности, уколико је таква употреба јавних ресурса уређена прописима из те области или одлуком служби које се старају о безбедности функционера.

Агенција је прегледом званичне Инстаграм странице Српске напредне странке „sns_velikogradiste”, на адреси <https://www.instagram.com/reel/C0STDS2qy9r/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA==>,

утврдила да је дана 30.11.2023. године објављен видео спот у којем је, поред осталог, приказана докторка Љиљана Стевановић, која говори о реконструкцији Дома здравља у Великом Градишту и улагањима у санитетска возила и медицинске апарате, који су обезбеђени средствима Канцеларије за јавна улагања Владе Републике Србије, и истовремено је приказано санитетско возило са ознаком Дома здравља Велико Градиште. У горњем десном углу је приказан лого „Србија не сме да стане! Александар Вучић 1.”, а на крају спота је приказан лого „Велико Градиште не сме да стане! Александар Вучић 1.”, док је испод спота објављен следећи текст: „Здравље наших грађана нам је на врху приоритета зато ћемо наставити улагања у здравство заједно са Владом Републике Србије. #SrbijaNeSmeDaStane #VelikoGradisteNeSmeDaStane“.

Увидом у Статут Дома здравља Велико Градиште број 466 од 30.05.2022. године утврђено је да је ово здравствена установа чији је оснивач Република Србија.

На основу изведених доказа и утврђеног чињеничног стања оцењено је да је Српска напредна странка коришћењем санитетског возила Дома здравља Велико Градиште за снимање и објављивање видео спота на својој Инстаграм страници, уз објаву текста чија садржина може указати на то да је и Српска напредна странка улагала у здравство, а у сврху своје промоције за изборе који су заказани за 17. децембар 2023. године, поступила супротно одредби члана 23. став 4. Закона.

Такође, Агенција је увидом у Инстаграм страницу МО Савски кеј СНС Нови Београд „sns.blok70”, на адреси https://www.instagram.com/reel/C0FMGHPK_KR/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA==,

утврдила да је дана 25.11.2023. године објављен видео спот који почиње слоганом Блок 70 не сме да стане, у којем су приказани паркови и терени, и у којем се говори о томе да је Блок 70 добио шеталишта, терене и теретана на отвореном, и у којем је приказана мушка особа како изјављује: „Обновили смо теретане. Потрудили смо се да свака клупа буде замењена новом...”. На крају спота се појављује Сандра Божић, која изјављује „И ту се нећемо зауставити, наставићемо да развијамо наш Блок 70...јер Србија не сме да стане“, Спот се завршава са слоганом Србија не сме да стане.

Увидом у изборну листу кандидата за народне посланике Народне скупштине Коалиције Александар Вучић-Србија не сме да стане, за изборе за народне посланике Народне скупштине, расписане за 17. децембар утврђено је да је Сандра Божић кандидат за народног посланика.

Имајући у виду наведено, оцењено да је Српска напредна странка снимањем и објављивањем видео спота на својој Инстаграм страници у којем је, у вези са обновом шеталишта, теретана и терена у Блоку 70, уз слоган на крају спота Србија не сме да стане, приказана мушка особа како изјављује: „Обновили смо теретане. Потрудили смо се да свака клупа буде замењена новом...”, и у којем се на крају спота појављује Сандра Божић, кандидат за народног посланика, поступила супротно одредби члана 23. став 2. Закона. Ово стога што је Српска напредна странка у конкретном случају, у циљу своје промоције за изборе који су заказани за 17. децембар 2023. године, снимањем и објављивањем наведене изјаве у споту предметне радове који су финансирани из јавних средстава приказала као радове које је финансирала Српска напредна странка.

Осим наведеног, Агенција је прегледом званичне Facebook странице Српске напредне странке SNS-Bela Palanka, на адреси <https://www.facebook.com/SNSBELAPALANKA/videos/14159553426021414/>, утврдила да је дана 30. новембра 2023. године објављен видео спот о пружању помоћи оболелој деци и помоћи старим, на којем се може видети лого изборне листе Српске напредне странке-Александар Вучић и Бела Паланка не сме да стане.



Одредбом члана 23. став 1. Закона прописано је да су „трошкови изборне кампање” трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона. Према одредбама члана 2. алинеја 1. и 5. Закона "политичка активност" је редован рад и изборна кампања политичког субјекта као подносиоца проглашене изборне листе и предлагача кандидата за председника Републике, народне посланике, посланике и одборнике, док "изборна кампања" представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање оцењено је да је Српска напредна странка дана 30.11.2023. године објављивањем наведеног спота на званичној Facebook страници SNS-Bela Palanka, вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је у циљу своје промоције објавила видео спот о пружању помоћи оболелој деци и помоћи оболелим старим особама, чиме је поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона.

У вези са видео спотом који је објављен 19.11.2023. године на званичној Инстаграм страници Српске напредне странке „sns_velikogradiste”, на адреси <https://www.instagram.com/reel/Cz0h-ouqNg0/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA==>, на којем је приказан новоизграђени стадион у Лесковцу и у којем Председник Републике Србије Александар Вучић говори о изградњи овог стадиона и плановима за изградњу стадиона у другим градовима, Агенција је оценила да у конкретном случају не постоји повреда одредаба Закона, с обзиром на то да су у споту коришћени раније јавно доступни и објављени снимци о изјавама које је медијима давао Александар Вучић.

Такође, у вези са видео спотом који је 03.12.2023. године објављен на Инстаграм страници Српске напредне странке „sns_velikogradiste”, на адреси <https://www.instagram.com/reel/C0ZmwkYqXam/?igshid=NTYzOWQzNmJjMA==>, у којем су приказане две особе као мештани, који говоре о инфраструктурним пројектима који су реализовани средствима Републике Србије и надлежног министарства, оцењено је да у конкретном случају не постоји повреда одредаба Закона, с обзиром на то да се у споту не наводи да су наведени пројекти реализовани од стране Српске напредне странке.

Приликом одлучивања цењени су наводи пуномоћника Српске напредне странке да је у видео споту објављеном 30.11.2023. године на Инстаграм страници „sns_velikogradiste” истакнуто да је реконструкција улагања у Дом здравља Велико Градиште спровела Канцеларија за јавно улагање Владе Републике Србије и да наведене радове није финансирала Српска напредна странка, да мештанке које се појављују у споту не спадају ни у једну категорију из члана 23. ставови 2. и 4. Закона, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање о постојању повреде Закона. Ово стога што је у поступку утврђено да је за потребе снимања предметног спота коришћено санитарско возило Дома здравља Велико Градиште, док садржина текста који је објављен испод овог

спота указује на то да је и Српска напредна странка улагала у здравство, што је супротно одредби члана 23. став 4. Закона. Нису прихваћени наводи пуномоћника да Инстаграм профил „sns.blok70” није креирала и верификовала Српска напредна странка, јер је увидом у овај профил утврђено да ова инстаграм страница има ознаке M.O.Savski kej#blok70/@sns_novibeograd на којој се објављују искључиво политичке активности Српске напредне странке и њених функционера. Без утицаја су наводи пуномоћника да се у наведеном споту не наводи да је ова политичка странка финансирала или учествовала у обнови шеталишта, спортских терена и теретана, с обзиром на то да је у споту приказана мушка особа како даје изјаву из које се може закључити да је ове радове финансирала Српска напредна странка, као и да се у споту појављује кандидат за народног посланика. Нису прихваћени ни наводи да предметни видео спот није обележен логом Српске напредне странке, с обзиром на то да се на крају спота појавује слоган Србија не сме да стане.

Нису од утицаја за другачије одлучивање у поступку ни наводи пуномоћника да у споту који је објављен на Facebook страници SNS-Bela Palanka емитоване активности нису наведене као активности политичке странке, нити је назначено да је странка финансирала или учествовала у пружању помоћи грађанима. Ово стога, што се наведеном објавом на званичном профилу наведене друштвене мреже ради о активностима које се не могу сматрати политичком активношћу, односно изборном кампањом, а праћене су и логом изборне листе Српске напредне странке, те је вршена промоција ове политичке странке, без обзира на то што наведена активност није финансирана од стране Српске напредне странке. На тај начин је политичка странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона.

У поступку су разматрани и остали наводи из изјашњења пуномоћника Српске напредне странке, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање о повреди Закона у овом поступку.

Имајући у виду наведено, као и чињеницу да је потребно отклонити повреду Закона, Агенција је изрекла меру упозорења, јер је оцењено да се у конкретном случају испуњава сврха Закона и превентивно делује на политичку странку, па је донета одлука као у ставовима I, II, III и IV диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. и члана 39. Закона, као и члана 136. став 1. и члана 141. став 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23-одлука УС) у вези са чланом 38. Закона.

Одлука као у ставу V диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења.

ДИРЕКТОР
Дејан Дамњановић



