



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0411/23-07
Датум: 04.12.2023. године
Царице Милице 1
11000 Београд

Агенција за спречавање корупције на основу одредаба члана 6. Закона о спречавању корупције („Службени гласник РС”, бр. 35/19, 88/19, 11/21-аутентично тумачење, 94/21 и 14/22), а у вези са чланом 37. став 5. и чланом 39. Закона о финансирању политичких активности („Службени гласник РС”, бр. 14/22), у поступку покренутом на основу пријаве против политичке странке Српска напредна странка, са седиштем у Београду, ул. Палмира Тољатија бр. 5/3, чије је одговорно лице Душица Николић из Београда, а коју по пуномоћју заступају Драган Ивановић и Надица Радосављевић, адвокати из Београда, ул. Трнска бр. 7. ради одлучивања о постојању повреде Закона о финансирању политичких активности, дана 04.12.2023. године, доноси

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је у току изборне кампање за изборе заказане за 17. децембар 2023. године вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је на друштвеној мрежи Facebook, на својим званичним страницама www.facebook.com/SNSBELAPALANKA и www.facebook.com/snsvg, дана 14. и 16.11.2023. године објавила саопштења у којима је наведено да су чланови Општинског одбора Српске напредне странке Бела Паланка социјално угроженим породицама делили пригодне поклоне, као и да су чланови Општинског одбора Српске напредне странке Велико Градиште имали акцију бесплатне поделе дрва суграђанима, које активности су финансиране личним средствима појединаца и чланова Српске напредне странке;

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је политичка странка Српска напредна странка поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, на тај начин што је у току изборне кампање за изборе заказане за 17. децембар 2023. године вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је на званичној страници друштвене мреже Instagram Месног одбора Српске напредне странке Земун www.instagram/sns.zemun/?hl=en дана 17.11.2023. године објавила саопштење о акцији Месног одбора Грмовац у вези са поделом веш машине Стеви Орловићу из Грмовца, коју активност су финансирани чланови Српске напредне странке,

па се, на основу члана 39. став 1. Закона о финансирању политичких активности, изриче:

МЕРА УПОЗОРЕЊА

III ОБАВЕЗУЈЕ СЕ политичка странка Српска напредна странка да у року од три дана од дана пријема овог решења уклони саопштења од 14. и 16.11.2023. године са својих Facebook страница www.facebook.com/SNSBELAPALANKA и www.facebook.com/snsvg, и да убудуће не поступа супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона о финансирању политичких активности, и да у току изборне кампање за изборе заказане за 17. децембар 2023. године на наведеним званичним профилима друштвених мрежа Facebook и Instagram не објављује саопштења у вези са активностима поделе поклона, дрва и веш машина грађанима, који се финансирају из личних средстава њених чланова и појединаца, на начин да промовишу Српску напредну странку.

IV Ово решење ће бити објављено на веб-сајту Агенције за спречавање корупције у року од 24 часа од доношења.

Образложење

Против политичке странке Српска напредна странка поднете су пријаве дана 28.11.2023. године, на основу које је Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) покренула поступак због сумње у постојање повреде одредаба члана 23. Закона о финансирању политичких активности (у даљем тексту: Закон).

У пријавама је, поред осталог, наведено да је дана 14.11.2023. године на званичној Facebook страници Српске напредне странке Бела Паланка, линк https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid032zaxaa3fZZaFu6VrhrcRQPRfdUdeoyCDa2FyvzZSCtrgRd2cCttf9H8BHzmrsqapl&id=100082387116953&mibextid=Nif5ozo објављен следећи текст: „ОПШТИНСКИ ОДБОР СРПСКЕ НАПРЕДНЕ СТРАНКЕ БЕЛА ПАЛАНКА ОБЕЛЕЖИО ДАН ЉУБАЗНОСТИ... Први на листи “Александар Вучић - Бела Паланка не сме да стане!” Горан Миљковић и кандидат за одборника Мирослав Маринковић, заједно са представницима омладине странке обишли су самачка домаћинства и социјално угрожене породице и уручили им пригодне поклоне... Миљковић је позвао све наше суграђане којима је потребна помоћ да се јаве и потраже помоћ, а да је Општински одбор Српске напредне странке на располагању свима.“ Даље је наведено да је 16.11.2023. године на званичној Facebook страници Српске напредне странке Велико Градиште, и то на адреси: https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid027TCNXiA9NTpGRnL3GiHgwGw9gL8ukSCU78Nmsuy2CGFRJcLzANTAafS6QmxNDMNbl&id=100067671497694&mibextid=Nif5oz, објављен текст о томе да су чланови Општинског одбора Српске напредне странке у Великом Градишту и кандидати за одборнике у локалном парламенту на листи Александар Вучић-Велико Градиште не сме да стане, Слађан Марковић, Оливер Стојановић, Сузана Танасковић и Зорица Младеновић наставили са акцијом бесплатне поделе огревних дрва суграђанима у Великом Градишту. Такође је наведено да су дана 17.11.2023. године на званичној Instagram страници Месног одбора Српске напредне странке, на адреси <https://www.instagram.com/p/Czvf3m8oaRK/?igshid=NzBmMjdhZWRiYQ==> објављене фотографије поделе веш машине, уз објаву текста о томе да је акцију спровео Месни одбор Грмовац за Стеву Орловића, који болује од мултипла склерозе. Стога постоји сумња да је политичка странка Српска напредна странка спровођењем ових активности у сврху промоције у изборној кампањи за изборе расписане за 17.12.2023. године поступила супротно члану 23. Закона или неком другом члану истог Закона.

Пуномоћник политичке странке Српске напредне странке је дана 29.11.2023. године путем мејла потврдио пријем обавештења о покретању поступка, и у изјашњењима од 01. и 02.12.2023. године је оспорио наводе из пријава да су повређене одредбе члана 23. Закона, јер


политичка странка у овим случајевима није користила јавне ресурсе у циљу своје промоције. У вези са објавом од 14.11.2023. године на Facebook страници Српске напредне странке www.facebook.com/SNSBELAPALANKA наведено је, поред осталог, да је објављивањем овог текста сврха ове иницијативе била исказивање љубазности према суграђанима, при чему је био нагласак на информисању грађана о томе да имају подршку уколико им је потребна помоћ. Даље је наведено да су дарови социјално угроженима финансирани приватним средствима појединаца и да набавка и дистрибуција ових поклона није била финансирана од стране Српске напредне странке, те да стога нема повреде члана 23. став 3. Закона. Допуном овог изјашњења од 04.12.2023. године пуномоћник је, поред осталог, истакао да су кандидати представници Општинског одбора Српске напредне странке Бела Паланка обишли бираче и поделили рекламни материјал и да је реч о раду са бирачима и чланством. Поводом објаве од 16.11.2023. године на адреси www.facebook.com/snsvgl наведено је да је у предметној објави наведено да су дрва која су подељена финансирана личним средствима функционера, а не средствима странке, као и да приложене фотографије не садрже јасне ознаке или идентификацију Српске напредне странке. Истакнуто је да активности које су објављене нису добиле финансијску подршку од политичке странке и да су средства обезбеђена из личних извора функционера политичке странке. У вези са објавом на званичној Instagram страници Српске напредне странке од 17.11.2023. године наведено је, поред осталог, да предметна активност није организована ни финансирана од стране Српске напредне странке, већ од стране појединаца. Истакнуто је да ова политичка странка и одговорно лице нису имали сазнања о предметној објави на друштвеној мрежи Instagram, те да се ова активност не може приписати одговорности Српске напредне странке, с обзиром и на то да није пружала финансијску подршку за ову активност.

Одредбом члана 37. став 5. Закона прописано је да је Агенција дужна да по пријави која се односи на повреду овог закона у изборној кампањи, у року од пет дана од дана пријема потврде да је политички субјект обавештен о пријави из става 2. овог члана и ако су тражени, након истека рока за доставу података из члана 32. ст. 3. и 4. овог закона, донесе решење којим се утврђује да је или да није дошло до повреде овог закона у изборној кампањи.

Поступци по наведеним пријавама су спојени због хитности поступка у изборној кампањи, из разлога што је реч о истом подносиоцу пријава, да се пријаве односе на истог политичког субјекта, као и да су Агенцији поднете истог дана.

Прегледом званичног Facebook профила Српске напредне странке www.facebook.com/SNSBELAPALANKA, на адреси https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid032zaxaa3fZZaFu6VrhcRQPRfdUdeoyCDa2Fy_vzZSCtrgRd2cCttf9H8BHzmrsqapl&id=100082387116953&mibextid=Nif5oz, утврђено је да је дана 14.11.2023. године објављено саопштење о томе да је Општински одбор Српске напредне странке Бела Паланка обележио Дан љубазности и да су први на листи "Александар Вучић - Бела Паланка не сме да стане!" Горан Миљковић и кандидат за одборника Мирослав Маринковић, заједно са представницима омладине странке, обишли самачка домаћинства и социјално угрожене породице и да су им том приликом уручили пригодне поклоне. Ова објава је пропраћена фотографијама на којима су приказане активности поделе пакета грађанима.

Прегледом званичног Facebook профила Српске напредне странке www.facebook.com/snsvgl, тачније на адреси https://m.facebook.com/story.php?story_fbid=pfbid027TCNXiA9NTpGRnL3GiHgwGw9gL8ukSCU78Nmsuy2CGFRJcLzANTAafS6QmxNDMNbl&id=100067671497694&mibextid=Nif5oz, утврђено је да је дана 16.11.2023. године објављено саопштење о томе да чланови Општинског одбора Српске напредне странке у Великом Градишту и кандидати за одборнике у локалном парламенту на листи Александар Вучић-Велико Градиште не сме да стане наставили са акцијом бесплатне поделе огревних дрва суграђанима, и да су истовремено објављене фотографије на којима су приказане активности поделе дрва грађанима.



Прегледом званичне Instagram странице Српске напредне странке www.instagram/sns.zemun/?hl=en на дан 28.11.2023. године утврђено је да је дана 17.11.2023. године било објављено саопштење о томе да је уручена веш машина Стеви Орловићу из Грмовца који болује од мултипла склерозе, и да је ова акција финансирана личним средствима чланова Месног одбора Грмовац Српске напредне странке. Ова објава је била пропраћена фотографијама на којима је приказана ова активност.

Одредбом члана 23. став 1. Закона прописано је да су „трошкови изборне кампање” трошкови свих активности које се сматрају изборном кампањом у смислу члана 2. алинеја пета овог закона. Према одредбама члана 2. алинеја 1. и 5. Закона "политичка активност" је редован рад и изборна кампања политичког субјекта као подносиоца проглашене изборне листе и предлагача кандидата за председника Републике, народне посланике, посланике и одборнике, док "изборна кампања" представља скуп активности политичких субјеката које почињу од дана расписивања избора и окончавају се даном доношења укупног извештаја о резултатима избора, у сврху јавног представљања учесника у изборима и њихових изборних програма и позивања бирача да за њих гласају, односно да не гласају за друге учеснике на изборима и које обухватају: рад са бирачима и чланством; организовање и одржавање скупова; промоцију, израду и поделу рекламног материјала, брошура, лифлета и публикација; политичко оглашавање; истраживање јавног мњења, медијске, маркетиншке, ПР и консултантске услуге; спровођење обука за страначке активности, као и друге сличне активности; остале активности чији су трошкови недвосмислено повезани са изборном кампањом.

Применом наведених законских одредаба на утврђено чињенично стање оцењено је да је Српска напредна странка објављивањем наведених саопштења на својим званичним профилима друштвених мрежа Facebook и Instagram, тачније на адресама www.facebook.com/SNSBELAPALANKA и www.facebook.com/snsvg, као и на www.instagram/sns.zemun/?hl=en, вршила активности које не представљају изборну кампању, јер је у циљу своје промоције објављивала саопштења о тома да су чланови Општинског и Месног одбора Српске напредне странке Бела Паланка, Велико Градиште и Земун социјално угроженим породицама и грађанима вршили поделу поклона, дрва и веш машине, без обзира што се радило о активностима које су финансирани појединци и њени чланови, чиме је поступила супротно одредби члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона.

Приликом одлучивања о постојању повреде Закона у овом поступку прихваћени су наводи пуномоћника да Српска напредна странка није организовала и финансирала активности у вези са уручивањем поклона, дрва и веш машине у конкретним случајевима, али је оцењено да су без утицаја за другачије одлучивање у овом поступку. Ово стога, што је наведеним објавама на званичним профилима друштвених мрежа Facebook и Instagram, о активностима својих функционера које су имали у вези са поделом поклона, дрва и веш машине самачким домаћинствима и социјално угроженим породицама и грађанима, вршена промоција ове политичке странке. Наиме, радило се о активностима које се не могу сматрати политичком активношћу, односно изборном кампањом, без обзира на то што наведене активности нису финансиране од стране Српске напредне странке. На тај начин је политичка странка поступила супротно одредбама члана 23. став 1. у вези са чланом 2. алинеја 5. Закона.

Разматрани су и остали наводи пуномоћника Српске напредне странке, али је оцењено да су без утицаја за одлучивање о повреди Закона у овом поступку.

Имајући у виду наведено, као и чињенице да је са наведене Instagram странице уклоњена предметна објава и да је у конкретном случају потребно отклонити повреду Закона уклањањем предметних објава са Facebook профила, оцењено је да се мером упозорења у конкретном случају испуњава сврха закона, те се превентивно делује на политичку странку, па је донета одлука као у ставовима I, II и III диспозитива овог решења на основу одредаба члана 37. став 5. и члана 39. став 1. Закона о финансирању политичких активности и члана 136. став 1. и члана

141. став 3. Закона о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр. 18/16, 95/18-аутентично тумачење и 2/23) у вези са чланом 38. Закона о финансирању политичких активности.

Одлука као у ставу IV диспозитива решења донета је применом члана 37. став 6. Закона.

УПУТСТВО О ПРАВНОМ СРЕДСТВУ:

Против овог решења може се покренути управни спор, тужбом код Управног суда у Београду, у року од 30 дана од дана пријема овог решења



ДИРЕКТОР

Дејан Дамњановић

