

АМАНДМАНИ НА ПРЕДЛОГ ЗАКОНА О ИЗМЕНАМА И ДОПУНАМА ЗАКОНА О АГЕНЦИЈИ ЗА БОРБУ ПРОТИВ КОРУПЦИЈЕ

АМАНДМАН I

После члана 2. Предлога закона о изменама и допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције, додаје се члан 3. који гласи:

„После члана 29. додаје се нови члан 29а, који гласи:

„Члан 29а

Функционер не може током изборне кампање да организује, спроводи нити да учествује у активностима које промовишу планове и резултате рада органа јавне власти односно имају за повод започињање изградње, реконструкцију или пуштање у употребу објеката чија је изградња финансирана средствима из буџета или јавних фондова, или од стране других правних лица која оснива или финансира у целини, односно у претежном делу орган јавне власти, под чиме се посебно подразумевају инфраструктурни објекти као што су путеви, водоводи, далеководи, канализације и објекти спортске, образовне или друге друштвене намене.

Под органом јавне власти у смислу става 1. овог члана сматрају се органи Републике Србије, органи аутономне покрајине, органи локалне самоуправе или организације којој је поверено вршење јавних овлашћења“.

Досадашњи члан 3. Предлога закона постаје члан 4.“

Образложење

Измене и допуне Закона о Агенцији за борбу против корупције које је предложила Влада не садрже одредбу која би утицала на то да се правни оквир усклади са међународним препорукама и стандардима који се односе на успостављање јасне границе између страначке и државничке активности.

Наиме, након посматрања избора за председника Републике Србије 2017. године, Мисија ОЕБС/КДИЈП у Коначном извештају о процени спровођења избора навела је: *„Појачане активности државних званичника у оквиру бројних друштвених пројеката, поготово у завршници кампање, пред саме изборе, поставиле су питање њихове неутралности и допринеле нејасном разграничењу између државних дужности и активности унутар кампање, што је у супротности с опредељењима ОЕБС-а и примерима најбоље међународне праксе. Последња два дана пред изборе, одржано је бар 20 јавних догађаја на којима су учествовали министри и државни секретари поводом отварања путева, школа, домова за старије и немоћне и нових предузећа. Девет ових догађаја се одвијало на први дан изборне тишине.“* У складу са утврђеним стањем, Мисија је формулисала једну од својих приоритетних препорука: *„Да би се учесницима избора обезбедиле једнаке могућности у такмичењу, потребно је строго поделити активности које су државничке и оне које су страначке и придржавати се те поделе.“*

Препорука Мисије ОЕБС/КДИЈП у потпуности је сагласна са међународним стандардима садржаним у Заједничким упутствима ОЕБС/КДИЈП-а и Венецијанске комисије о превенцији

и мерама против злоупотребе јавних ресурса током изборног процеса, којима је препоручено је да је „у правном оквиру потребно предвидети ефективне механизме који забрањују званичницима да неоправдано искоришћавају функције организовањем јавних догађаја за потребе изборне кампање, укључујући добротворне догађаје или догађаје који подржавају или дискредитују било коју политичку партију или кандидата.”

Предложеним амандманом забрањено је учешће јавних функционера на догађајима чије се организовање финансира јавним средствима, а на којима функционер, по правилу, у позитивном светлу представља свој и рад политичке опције која га је поставила на функцију. Циљ предложеног амандмана је да допринесе обезбеђивању једнаких услова за све учеснике у кампањи на тај начин што ће се функционерима, у периоду који непосредно претходи изборном дану, онемогућити да користе своје функције како би бирачима представили резултате свог рада.

АМАНДМАН II

Досадашњи члан 3. Предлога закона о изменама и допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције, који постаје члан 4, мења се и гласи:

„ У члану 74. став 1. тачка 2) брише се.

После става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

Новчаном казном у износу од 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај функционер ако:

- 1) врши функцију у политичкој странци, односно политичком субјекту супротно члану 29. став 1. овог закона;
- 2) учествује у политичким активностима политичке странке, односно политичког субјекта супротно члану 29. ст. 2, 4. и 5. овог закона
- 3) учествује у активностима које промовишу планове и резултате рада органа јавне власти супротно члану 29а ст. 1. овог закона.

Досадашњи ст. 2. и 3. постају ст. 3. и 4.”

Образложење

Чланом 3. Предлога закона о изменама и допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције предлажу се измене постојећег члана 74. Закона о спречавању корупције, на тај начин што се после става 1. додаје став 2. који гласи: „*Новчаном казном од 100.000 до 150.000 динара казниће се за прекршај функционер ако врши функцију у политичкој странци, односно политичком субјекту и учествује њиховим политичким активностима супротно члану 29. ст. 1, 2, 4. и 5. овог закона.*” Језичким тумачењем могло би се доћи до закључка да је за прекршајну одговорност функционера због кршења наведених одредаба члана 29. потребно да функционер истовремено врши функцију у политичкој странци, односно политичком субјекту. То би било прихватљиво код кршења одредбе члана 29. став 1. али не и код кршења одредаба ст. 2, 4. и 5. истог члана, јер те одредбе прописују забране поступања за све функционере, а не само за оне који истовремено врше функцију у политичком субјекту.

Како би се избегли могући проблеми у вези са тумачењем и применом наведених законских одредаба, предлажемо измену наведене одредбе Предлога закона.

АМАНДМАН III

После члана 4. додаје се нови члан 5. који гласи:

„ У члану 50. додаје се став 7. који гласи:

„ У току изборне кампање, у поступку из става 1. и 2. овог члана у коме се одлучује да ли постоји повреда из члана 29. став 2, 4. и 5. и члана 29а став 1. овог закона, Агенција одлучује у року од пет дана од дана пријема пријаве.”

Досадашњи члан 5. постаје члан 6.”

Образложење

С обзиром на то да је предложеним изменама Закона о финансирању политичких активности предвиђено поступање Агенције за борбу против корупције у кратким роковима по пријавама које се односе на повреду тог закона у изборној кампањи, потребно је ову обавезу Агенције предвидети и Предлогом закона о изменама и допунама Закона о Агенцији за борбу против корупције. Имајући наведено у виду, потребно је прописати да током изборне кампање, у случајевима повреде члана 29. и 29 а Закона о Агенцији за борбу против корупције од стране функционера, Агенција одлучује у року од пет дана од дана пријема пријаве, што представља рок идентичан оном у предложеним изменама Закона о финансирању политичких активности.

Уколико се овај рок не унесе и у Закон о Агенцији за борбу против корупције, доћи ће до ситуације у којој Агенција за борбу против корупције о постојању злоупотребе јавних ресурса у изборној кампањи одлучује у тачно одређеним кратким роковима када се ради о кршењу одредаба Закона о финансирању политичких активности, али не и када се ради о кршењу Закона о Агенцији за борбу против корупције јер у том закону није предвиђен никакав рок.