

# CRTA PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE IZBORNIH USLOVA



## DRUGI DEO:

### Ravnopravnost učesnika i ravnomerne medijske zastupljenost



Crta je sistematično posmatrala izbore i iznosila preporuke u oblasti ravnopravnosti učesnika i ravnomerne medijske zastupljenosti posle vanrednih parlamentarnih izbora 2016., predsedničkih 2017. i izbora za Skupštinu grada Beograda 2018. godine.

Ravnopravnost učesnika u izbornoj trci ne zavisi samo od nejednakih resursa koje imaju na raspolaganju, čime smo se bavili u **prvom delu preporuka** za unapređenje izbornih uslova.

**Izborna pravila moraju garantovati svim učesnicima jednake uslove, uključujući i njihovu ravnomernu zastupljenost u medijima.**

Da bi se obezbedila potpuna ravnopravnost učesnika u izbornoj trci potrebno je izmeniti pravila koja daju prednost nekim učesnicima i to u svim fazama izbornog procesa, od započinjanja kampanje pa do samog izbornog dana.

Birači imaju pravo da budu informisani o izbornoj ponudi i ponašanju izbornih aktera, kako bi mogli da donesu odluku kome će dati svoj glas. Neophodno je garantovati ravnomerну zastupljenost u medijima svim izbornim listama i kandidatima koji učestvuju u izbornom procesu. Da bi se osiguralo ovo pravo potrebno je obezbediti funkcionalne kontrolne mehanizme i načine obaveštavanja javnosti o rezultatima kontrole.

Da bi građani mogli da se upoznaju ne samo sa programima političkih subjekata tokom trajanja same kampanje već i sa finansiranjem njihovih kampanja potrebno je unaprediti transparentnost procesa tokom same kampanje.

Veliku ulogu u osiguravanju ravnopravnosti učesnika i ravnomerne medijske zastupljenosti imaju Regulatorno telo za elektronske medije i Agencija za borbu protiv korupcije, kao i Narodna skupština. Neophodno je da se kontrolna tela dodatno angažuju i u potpunosti realizuju ovlašćenja koja poseduju, ne samo da reaguju po prijavama građana, već da proaktivno deluju i samostalno pokreću postupke.

Da bi se unapredili izborni uslovi u pogledu ravnopravnosti učesnika izbora Crta je u poslednjem izveštaju iznela ukupno sedam preporuka a sve preporuke dostupne su na sajtu **Građani na straži**.

# Preporuke za unapređenje ravnopravnosti učesnika izbornog procesa

Izmenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima odnosno Zakona o izboru narodnih poslanika trebalo bi **razdvojiti proces predaje izbornih lista i prikupljanja izjava podrške birača od same kampanje**. Kampanja bi trebalo zvanično da počne tek kada se usvoji zbirna izborna lista. Dodatnom izmenom Zakona o lokalnim izborima potrebno je uvesti obavezu da **nosilac liste na lokalnim izborima mora biti i kandidat** na tim izborima.

Izmenama i dopunama Zakona o lokalnim izborima odnosno Zakona o izboru narodnih poslanika trebalo bi **uređiti sastav biračkih odbora** tako da politički subjekti koji već imaju predstavnike u stalnom sastavu biračkih odbora ne mogu imati predstavnike i u proširenim sastavima biračkog odbora.

Regulatorno telo za elektronske medije (REM) bi trebalo da promeni dosadašnju praksu i da **u toku kampanje periodično objavljuje izveštaje o praćenju i analizi rada elektronskih medija**. Pored nalaza o zastupljenosti kandidata odnosno izbornih listi tokom kampanje u izveštajima se moraju nalaziti sveobuhvatni podaci o radu medija koji se tiču informisanja građana o izborima. Najkasnije mesec dana od proglašenja konačnih rezultata izbora REM bi trebalo da objavi konačan Izveštaj o radu elektronskih medija tokom izbornog procesa.

Za ostvarivanje ovih preporuka potrebne su izmene Zakona o izboru narodnih poslanika, Zakona o lokalnim izborima, Zakona o finansiranju političkih aktivnosti, Pravilnika o načinu izricanja mera pružaocima medijskih usluga, kao i promena dosadašnje prakse Regulatornog tela za elektronske medije.

U sprovođenje preporuka neophodno je uključivanje: Narodne skupštine Republike Srbije, Ministarstva pravde, Ministarstva državne uprave i lokalne samouprave, Ministarstva kulture i informisanja, zatim Agencije za borbu protiv korupcije i Regulatornog tela za elektronske medije.

REM bi takođe trebalo da promeni dosadašnju praksu i da na svaku prijavu u kojoj se ukazuje na povredu opštег interesa odgovori podnosiocu Izveštajem o prijemu prijave i **obrazloži svoj stav po dotoj prijavi**. U svim obrazloženjima, obaveštenjima ili odlukama **REM bi trebalo da navede i izveštaj stručne službe** za nadzor i analizu, koja direktno obavlja poslove praćenja programa emitera. Sve odluke REM-a na prijave građana treba da budu javno objavljene i dostupne na internet prezentaciji ove institucije.

Dopunama Zakona o finansiranju političkih aktivnosti potrebno je obavezati **političke subjekte da i tokom trajanja same kampanje dostavljaju privremene, periodične finansijske izveštaje** umesto da kao do sada dostavljaju konačne izveštaje trideset dana nakon završetka izbora. Agencija za borbu protiv korupcije bi ove privremene periodične izveštaje političkih subjekata objavljivala na svojoj internet prezentaciji, kao što to sada čini sa konačnim izveštajima.

Ravnopravnost učesnika odnosi se i na posmatrače izbora. Dopunom Zakona o izboru narodnih poslanika trebalo bi **proširiti krug udruženja građana koja mogu biti akreditovana za praćenje izbora** i omogućiti da svi punoletni poslovno sposobni državljeni Srbije mogu biti akreditovani kao domaći posmatrači.

Nijedna od preporuka iz ove oblasti nije do sada primenjena, niti se nalazi u nacrtima zakona koji su u pripremi.

*Ispunjavanjem preporuka za unapređenje ravnopravnosti u izbornom procesu i ravnomerniju zastupljenost u medijima, zajedno sa preporukama za sprečavanje zloupotrebe javnih resursa unapredili bi se uslovi u kojima politički subjekti učestvuju u izbornoj utakmici.*

## CRTA PREPORUKE ZA UNAPREĐENJE IZBORNIH USLOVA:

Sprečavanje  
zloupotrebe javnih  
resursa

Ravnopravnost  
učesnika i  
ravnomerna medijska  
zastupljenost

Transparentnost  
procesa i poverenje  
birača

Pravna sigurnost i  
zaštita izbornog prava

Kapacitet i efikasnost  
izborne administracije

